



---

PARLAMENT DE CATALUNYA

Comissió d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació

**Proposició de llei d'espais agraris**

**(tram 202-00026/12)**

**COMPAREIXENÇA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA (FMC)**

Sr. Pere Montaña Josa, director de l'Àrea de Serveis Generals i Govern Obert de l'Ajuntament de Terrassa

Dimarts, 15 de gener de 2019

---

## En relació a la proposició de Llei d'Espais Agraris

### NOTES COMPAREIXENÇA

En relació al "**preàmbul**", caldria afegir en el paràgraf 3, referent al paper de l'agricultura en els municipis urbans, en les zones metropolitanes (en els municipis no rurals) el següent:

*"A nivell català, segons L'Institut Estadístic de Catalunya (IDESCAT) el nostre país comptarà amb 600.000 habitants més en l'horitzó 2050 (segons l'escenari mitjà) la qual cosa situa la realitat a nivell català a la mateixa escala que la mundial i fa necessària una gestió sostenible i a tots els nivells de la producció d'aliments a casa nostra. En aquest sentit, es fa necessari reconèixer que la multifuncionalitat i la sostenibilitat de l'activitat agrària vénen donades per la capacitat d'assegurar satisfactòriament el vincle entre la producció, la qualitat i la seguretat alimentària, l'equilibri territorial i la preservació del món rural i els seus habitants, el manteniment del paisatge i el respecte per les condicions mediambientals i la conservació de la biodiversitat; així com la seva contribució o la mitigació del canvi climàtic. **Cal destacar el paper que juguen els espais agraris i l'agricultura en entorns urbans i metropolitans esdevenint una infraestructura a nivell d'activitat econòmica i de proveïment alimentari proper i per les seves funcions ambientals i socials.**"*

Modificar també el paràgraf vintè del redactat en base a les consideracions que es realitzaran a continuació en altres punts del present document:

*"El títol cinquè es dedica a l'activitat agrària en **àrees urbanes, metropolitanes i periurbanes (opcional: que poden ser considerats de manera genèrica com a Espais d'Alt Valor Agrari)** com una nova realitat territorial, i el fet que hagi de ser tinguda en compte en la planificació territorial i en el desenvolupament de les infraestructures".*

Article 4. Instruments de la planificació territorial agrària:

Seria necessari afegir una figura de gestió del planejament (Parc Agrari/Rural). És a dir, la llei preveu la redacció de Plans Territorials Específics que es referiran a "àrees concretes del territori en les quals es consideri necessària una intervenció específica..." i que aquest Plans Territorials Específics han de realitzar "Una determinació de les prioritats d'actuació".

Sembla lògic preveure figures de gestió (i potser de planejament urbanístic) per aplicar aquests Plans.

**4.3 Pet tal de gestionar i desenvolupar el contingut dels Plans Territorials Agraris Específics, especialment en el cas que continguin Espais d'Alt Valor Agrari es preveu la figura de Parc Agrari/Rural dotat de recursos i estructura.**



Article 6: Continguts del Pla Territorial Agrari de Catalunya:

6.2.2 *Identificació i localització de les zones d'activitat agrària en entorns urbans metropolitans i periurbans (redacció alternativa: urbana, metropolitana i periurbana) - especialment, els parcs agraris existents o de nova creació - i anàlisi de les principals problemàtiques que les puguin afectar, des del punt de vista de les produccions agràries.*

6.3 El Pla Territorial Agrari ha d'incloure, entre d'altres, les determinacions:

(...)

iii. *Del seu emplaçament en entorns urbans, metropolitans i periurbans zones d'agricultura periurbanes o en àrees afectades significativament per grans infraestructures que puguin ser qualificades com a sistemes generals.*

(...)

c)  *criteris per a la localització preferent de les infraestructures de suport de les activitats agràries que sigui necessari i impulsar en les àrees rurals, urbanes, metropolitanes i periurbanes.*

Article 7. Elaboració i tramitació del Pla Territorial Agrari:

Afegir a l'apartat 1: "Abans de l'elaboració del projecte de Pla s'ha d'elaborar un avantprojecte de Pla, amb un nivell de concreció adequat del contingut que s'assenyala en l'article anterior per al seu posterior debat públic."

Article 8. Els Plans Territorials Agraris específics:

Afegir un apartat 4: 8.4 Els Plans territorials Agraris específics, especialment en el cas dels Espais d'Alt Valor Agrari podran preveure la constitució de Figures de Gestió i Desenvolupament (Parc Agraris/Rurals) Aquestes figures podran comportar l'aprovació de plans de gestió i ús d'aquests espais i si s'escau l'aprovació de plans especials que els regulin.

Article 9. Les relacions entre la planificació territorial agrària i el planejament urbanístic i la protecció mediambiental:

9.1 Els sòls inclosos en el Pla Territorial Agrari (com d Espais d'Alt Valor Agrari) tindran la qualificació de sòl de protecció especial en el Planejament territorial i conseqüentment de sòl no urbanitzable en el planejament urbanístic. El planejament urbanístic ha de ser coherent amb les determinacions de la planificació territorial agrària i facilitar-ne el seu compliment.



Article 14. Normes de caracterització i avaluació dels espais agraris:

En tant que són normes que han de complir les entitats locals, cal preveure la seva participació a l'hora de determinar-les. L en aquest sentit es proposa la redacció següent de l'apartat segon:

**"Aquestes normes s'han d'elaborar amb la col·laboració de les diputacions i les organitzacions associatives d'ens locals i són d'obligat compliment en qualsevol activitat de..."**

Article 20. Obres per a la construcció d'infraestructures agràries:

Cal que la iniciativa reculli de forma expressa, que les infraestructures que afecten a més d'un municipi han d'estar contemplades en el Pla Territorial Agrari o en els plans territorials que el desenvolupin.

Així mateix, cal arbitrar un tràmit específic perquè l'ajuntament afectat pugui manifestar la seva disconformitat amb l'emplaçament escollit per implantar la infraestructura d'interès supramunicipal. Igualment és necessari permetre que l'entitat local afectada participi en el procediment de presa de decisió sobre els projectes constructius.

Article 21. Unitats mínimes de conreu:

Segons l'article qualsevol actuació sobre els espais agraris serà analitzada prèviament pel departament competent en matèria agrària i desenvolupament rural per verificar que les parcel·les resultants després de l'actuació no quedin per sota de les unitats mínimes de conreu establertes per la normativa vigent. Els municipis han de poder participar en la decisió de concentracions parcel·làries que poden comportar una modificació a l'alça en les unitats mínimes de conreu establertes al municipi i aquesta participació no es garanteix hores d'ara.

Per aquest motiu es proposa afegir al precepte el paràgraf següent:

**"Un cop finalitzada la concentració parcel·laria, el Departament competent en matèria agrària i desenvolupament rural ha d'analitzar si la nova estructura parcel·laria resultant de la mateixa pot comportar una modificació a l'alça en les unitats mínimes de conreu establertes al municipi i si aquest fos el cas, ha de proposar al Govern la seva adaptació, un cop escoltat el municipi afectat".**

Article 22: Activitat agrària periurbana:

Al voltant de la part urbanitzada (construïda) de les ciutats (més de 20.000 habitants), dels municipis no rurals (segons classificació de la Generalitat) o del conjunt de l'àrea metropolitana hom hi pot trobar espais agraris productius (com en la Vall baixa i delta del Llobregat). No es tracta de municipis rurals, ni tant sols de municipis rurals "en transició". Són



municipis clarament urbans en què hi ha espai agrari i activitat agrària. Aquest espais agrari pot ser considerat ciutat o metròpolis al mateix nivell que altres espais (construïts o no).

Sembla evident que aquests espais tenen unes problemàtiques específiques i juguen uns rols determinats (d'infraestructura metropolitana per exemple, o el cas del municipi de la ciutat de Lleida) i en alguns casos poden ser definits com a Espais Econòmics Especialitzats (en la producció agrària) o Polígons d'activitat Agrària (aquest termes ja van ser suggerits en articles publicats fa uns anys). Tal i com es cita en l'article 22, això no treu que aquest espais també compleixen altres rols (perquè hi ha activitat econòmica agrària) de tipus ambiental, cultural-social-patrimonial.

Cal diferenciar aquesta situació amb la dels espais agraris situats en municipis rurals periurbans (com exemple "la tercera corona metropolitana" o els municipis situats al entorn de la muntanya de Montserrat o a l'Alt Penedès, però també al voltant de la ciutat de Girona), que no poden ser definits com a ciutat o metròpolis però tampoc com a rural. Aquí l'espai agrari i l'activitat agrària juguen un rol diferent i s'enfronta a problemàtiques -tot i que força semblants a les de l'agricultura metropolitana- específiques. Les seves funcions de lligam urbà-rural, de bioregió en sentit més extens, potser hi són més presents que la funció econòmica i productiva.

Per aquests motius, considerem que aquest article hauria de tenir la següent redacció:

*22.1 Aquesta llei entén com activitat agrària urbana, metropolitana i periurbana aquella que es du a terme en **l'espai agrari de les ciutats, de les àrees metropolitanes i de les àrees rurals periurbanes**.*

Article 27. Declaració de parcel·la agrària en desús:

Els municipis haurien de poder incidir en aquesta decisió i no hi ha prevista la seva participació. En aquest sentit, es proposa que el precepte inclogui aquesta opció:

*"27.1. Poden comunicar la presumpta existència d'una parcel·la agrària en desús les persones físiques que siguin agricultors professionals, a títol individual o a través de les organitzacions professionals més representatives, **els municipis afectats**, les cooperatives agràries, les persones jurídiques que tinguin com objecte social l'explotació agrària de la terra i les persones membres de col·legis professionals relacionats amb l'activitat agrària, que ho faran al departament competent en matèria agrària i desenvolupament rural o les seus dels serveis territorials o a través de la xarxa d'oficines comarcals".*

Article 28. Efectes de la declaració com a parcel·la agrària en desús:

Igual que l'article 27.